

# 霸州市“十四五”时期现代服务业规划

(征求意见稿)

## 一、十三五现代服务业成就

现代物流。物流体系，霸州依托位于京津雄三角地带中心的区位优势，以霸州高新技术产业园、胜芳金属玻璃家具产业园、津霸现代制造产业园、霸州现代科技商务产业基地为依托，积极推进服务于区域产业的物流建设，基本形成以霸州胜芳国际物流园为核心，以京通物流、通达运输服务公司、胜威物流等物流企业为节点的物流体系。物流企业，霸州市现有货运企业 225 家，其中普通货运企业 26 家、危货企业 15 家、配货站 174 家、物流 10 家，货运车辆 12710 部。京九铁路霸州段地方铁路专线与铁路货场，京九铁路霸州站配有货场 1 个，货物线 3 条，货物站台 2 个，近五年平均发货量为 3 万吨/年，主要货物发送品类为小麦、玉米、面粉和木材。

商务会展。胜芳国际家具博览城，初步发展成为以产品流通为形式，信息流通为内核，集会展、贸易、销售的服务平台。博览会每年春秋举办两次，长期入住商户约 1500 家，平均每届参展商约 2600 余家，国内外近 15 万人参展，成为我国规模最大的特色家具博览会。

金融服务业。金融服务业稳步壮大，区域性金融城市建设稳步推进，金融网点不断增多。目前，霸州银行业金融机构达到 25 家，金融网点数量达到 108 个，先后引进了张家口、沧州、光大等多家域外银行，荣获“中国金融生态示范城市”称号，金融服务业发展不断壮大，推动了一二三产业

的发展。

信息服务业。霸州市积极培育企业提高生产制造智能化水平，助推企业上云，引导企业在个性化定制、网络化协同、智能化生产、服务化延伸、集成化应用等新模式新业态中探索发展。目前已推荐新亚金属制品研发平台、胜威智能制造融合信息平台为 2018 年制造业与互联网融合发展试点示范项目，其中胜威智能制造融合信息平台已被列为“2018 年河北省互联网与先进制造业融合发展重点培育项目”。积极组织引导中小企业参与“企业云”平台应用，已推进 182 家企业上线运行。霸州市积极推进电子政务外网建设，目前 15 个乡镇（区、办）已经全部接入，实现了省市县乡四级政务外网互联互通。

文化旅游。霸州目前倾力打造温泉之乡、翰墨之乡、词赋之乡、戏曲之乡和胜芳古镇“四乡一镇”旅游文化品牌，初步形成“泡温泉、赏书画、咏诗词、游古镇”的旅游发展格局。**多元文化资源。**霸州依托独特文化资源整合形成了戏曲之乡、翰墨之乡、词赋之乡和胜芳古镇文化品牌。戏曲之乡，以李少春大剧院（纪念馆）为依托，以分布全市的农民剧团为基础，形成了浓郁的戏曲文化，在全国叫响“霸州月月唱大戏、村村有剧社”的“戏曲之乡”品牌。翰墨之乡，霸州人才辈出，明清时代，霸州出了 20 多位宫廷画师，现在有 28 名霸州籍美术系教授在一些著名大学任教，依托霸州博物馆已形成了丰富多彩的书画会展。词赋之乡，诗词创作遍及城乡，以霸州益津书院为依托，在全市区域形成很多农村诗社。古镇旅游，胜芳镇被评为中国十大最具魅力特色古镇，胜芳镇、信安镇被命名为河北省历史文化名镇，张家

大院被列为河北省红色旅游景区。**体育赛场基地**。已建成海润门球基地、乒乓球训练基地、聂卫平海润围棋道场、游泳馆、荣高棠纪念馆等一大批精品体育场馆。近五年间先后承办乒超联赛 30 场，2012 年以来每年承办中国门球冠军总决赛。海润门球基地被国家体育总局社体中心命名为中国门球研发交流中心，连续两届获得全国群众体育工作先进单位，连续五次被国家体育总局评为全民健身活动先进单位。

**商贸服务。电子商务**，目前霸州市电子商务零售额突破 23 亿元，零售量为 9000 余万件，实物店铺数量为 1156 家，带动就业人数 4285 人，各项电商指数都走在了廊坊市各县（市、区）前列。霸州市共有 9 个乡镇被评为“淘宝镇”，34 个村街被评为“淘宝村”数量均居河北省第一。**商业设施**，拥有明珠、大华、京客隆、居然之家等综合商业设施 11 处，拥有农贸综合批发市场、益津市场 2 处，商业基础良好，布局相对均衡。

**表 1 霸州市各类商业设施及分布情况**

名称	地点	经营产品
明珠集团霸州店	霸州市兴华南路 149 号	销售日用百货、洗涤化妆、五金交电、家用电器、小家电等
明珠集团胜芳店	霸州市胜芳镇武平路南侧	销售日用百货、针纺织品、五金交电等
霸州大华商贸有限公司	霸州市胜芳镇北环路	零售百货、日用杂品、生鲜食品等
霸州市大华超市	霸州市胜芳镇北二环路	零售百货、日用杂品、生鲜食品等
京客隆超市霸州店	霸州市迎宾路隆泰花园南门西侧	零售百货、日用杂品、五金交电、纺织品等
霸州市星悦汇精品超市	河北省廊坊市霸州市兴华中路 1678 号	销售预包装食品、日用百货等
霸州市胜芳国际家居博览城	霸州市胜芳镇政府北侧	销售家居、建筑材料、家具展览、场地租赁等
霸州市诚信商厦	霸州市兴华北路西侧 89 号	零售百货、日用杂品、生鲜食品等
霸州市中原商厦	霸州市兴华中路西侧 6008 号	销售百货、金银饰品、办公用品、预包装食品等

名称	地点	经营产品
廊坊衡际未来购物广场	河北省廊坊市霸州市胜芳镇 建国街	批发零售日用百货、化妆品、饰品等
霸州市居然之家	霸州市益津北路霸州 市司法局北侧	家居建材市场
霸州市团结桥农贸综合 批发市场	胜芳团结桥西侧	600个摊位
益津市场	106国道西侧	1300个摊位

## 二、十四五时期现代服务业发展环境

未来几年，是霸州经济结构调整与产业转型升级的攻坚期、转型跨越的上升期、提质增效的关键期，加快发展现代服务业必将迎来一个总量规模显著扩大、转型升级加快推进、质量水平显著提升的战略机遇期，必须认清发展新形势、凝聚发展新共识、厚植发展新优势、培育发展新动力，全力推动霸州现代服务业实现又好又快发展。

与此同时，霸州在转型升级过程中，也面临着经济下行压力大，增长新动力缺乏；传统产业占比高，创新能力不足；发展环境不优，生态治理任务较大；周边市县快速发展，区域竞争压力加大等现实问题。

### （一）发展机遇

从国际环境看，新一轮科技革命和产业变革引领全球经济深刻变革，创新驱动已成为引领经济发展的核心动力，新兴服务业层出不穷，新技术新产业正成为引领未来区域发展的主要引擎。全球高端制造业向智能化发展，服务业向“知识化”、“信息化”、“高端化”发展，内部结构升级趋势明显。中美贸易争端搅动全球市场，并进一步向经济战深入延伸，这一过程将倒逼中国经济改革向深层次推进，产业结构也将

趋向于向产业链前端延伸，提升产业发展的自主性及创新性。

从国内环境看，新常态是今后一段时期我国经济社会发展的最根本特征，消费升级、创新驱动以及新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协同推进，将极大地拓展服务业发展的广度和深度。

从霸州发展来看，随着京津冀协同发展深入推进，霸州将迎来了千载难逢的历史性窗口期和战略性机遇期。霸州处于京津冀城市群核心区域，区位优势明显。随着京雄城际铁路、北京大兴机场南出口高速的规划建设，将为物流、商贸、旅游、文化、娱乐、健康等服务业的发展奠定基础。《京津冀协同发展规划纲要》将河北定位为转型升级试验区，试验区建设为推动霸州产业向高精尖、集约型、外向型迈进提供了先行先试的条件，有利于霸州以新的理念引领转型升级。河北省、廊坊市也相继出台一系列发展现代服务业的政策与规划。《廊坊市现代服务业聚集区发展规划》明确提出依托霸州现有资源和产业优势，推动其现代服务业与制造业融合发展。同时提到围绕胜芳国际物流园区，重点发展制造业供应链、冷链物流、电子商务物流、金融物流、智慧物流和城乡配送等现代物流产业。雄安新区的规划建设进一步强化了霸州的区位优势，拉动区域内包括高科技产业、文化教育产业、商务商贸业、康养旅游、现代物流等多个行业的经济增长，提供大量的相关就业并产生居住需求，带动霸州产业规模扩大，促进区域产业转型升级。同时，有利于加强对京津教育、医疗资源的承接，提高整体居住水平和质量，将为霸州发展带来最直接、最现实的重大发展机遇。

## （二）面临挑战

霸州现代服务业发展同时也面临诸多挑战，现代服务业整体发展水平较低，迫切需要加快转型升级步伐；现代服务业企业规模较小，缺乏全国知名行业龙头企业；现代服务业外向度较低，“走出去”竞争压力较大；同时，现代服务业发展还存在体制机制障碍，深化改革开放刻不容缓。

总体水平较低。2018年，尽管霸州服务业对经济增长贡献率达到90%，高于同期廊坊市的70%，但与国内经济发达县区相比，现代服务业仍未形成有效支撑。服务业就业比重偏低，就业贡献度不高，新增就业主渠道作用远未充分发挥。

竞争能力不强。现代物流、研发设计、信息服务等生产性服务业发展滞后，规模不大；文化创意、金融业、互联网等服务业起步晚、发展慢，尚未形成竞争优势；服务名牌匮乏，大企业、大项目不多，带动和辐射能力不强；服务业集聚区功能不完善，创新能力有待提高。

体制机制制约。传统的发展观念还没有彻底扭转，对服务业发展规律、路径和手段的认识有待深化。改革尚不到位，部分领域长期垄断经营或市场准入“门槛”过高，一些限制性政策依然存在；环境尚不宽松，硬件条件、政务环境、社会环境、消费环境及执法监督尚需优化和规范。

区域竞争压力大。各县市利用自身区位优势，抢抓京津产业转移资源，尤其是雄安新区在承接北京优势资源上对霸州形成强大竞争压力。同时，雄安新区的发展是千年大计，新区从规划建设到发展成熟将经历一个较长时间段，这要求霸州在现代服务业发展定位方面，必须具备前瞻性、科学性，统筹考虑近中远期目标，在强化注重融合服务于雄安发展的

同时，从自身发展角度，仍要突出和强调与雄安的产异化定位、错位式发展。

服务要素不足。一是高素质劳动力有效供给不足。由于未形成合理的人才培养和引进机制，人才结构与市场需求结构存在巨大矛盾，一方面一些人才供大于求，而另一方面市场对人才的需求却得不到满足，特别是从事物流、信息、旅游、会计、广告、技术服务等方面的高级专业人才非常缺乏。在国际服务业向知识技术密集型加速发展的大趋势下，服务业高素质劳动力的有效供给却存在严重约束。二是创新性金融服务供给不足。作为县级城市，尽管霸州金融服务业在廊坊市具有领先优势，并且有比较快速的发展，但在支持创新创业等方面缺乏风险资本、基金等现代创新金融服务，企业融资渠道仍主要依赖于银行，资本市场直接融资极少，制约了企业的转型升级发展。

综合来看，“十四五”时期，霸州市现代服务业发展机遇与挑战并存，但机遇大于挑战，仍是大有可为、创新升级的重要战略机遇期。必须顺应国际国内和区域发展形势，主动适应引领新常态，积极推动服务业体制机制创新、引导服务业转型升级，努力实现服务业快速发展。

### **三、十四五时期指导思想和发展目标**

#### **（一）指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中央经济工作会议和省委九届八次全会、廊坊市委六届六次全会部署要求，深入落实中共霸州市委七届五次全会

精神，紧紧把握京津冀协同发展、大兴国际机场正式运营和雄安新区规划建设等重大战略机遇，以市场化、信息化、产业化、集聚化和国际化发展为方向，继续统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，把加快服务业发展作为转变经济发展方式、促进产业结构优化升级的重要举措，优先发展生产性服务业，加快提升生活性服务业，促进现代服务业发展提速、比重提高、水平提升，实现霸州现代服务业跨越式发展，建设成为京南现代服务业发展高地。全力做好做强服务支持雄安新区规划建设大文章，坚持错位融合发展，助力推进霸州市科技成果转移转化先行区、传统产业转型升级引领区、临空经济发展协作区、城乡统筹示范区建设，狠抓重大项目建设，推动民营经济高质量发展，统筹做好乡村振兴、生态整治、民生保障、维护稳定等各项工作，加快打造现代服务业聚集区，努力构建优质高效、充满活力、竞争力强的现代服务产业新体系，努力开创新时代加快建设经济强市、生态新城、美丽霸州新局面。

## （二）基本原则

坚持政府引导，强化市场主导。建立和完善公共服务平台，放宽市场准入条件，创新服务业管理模式，积极营造聚集区良好发展环境。处理好政府和市场的关系，充分发挥市场配置资源的决定性作用，推进现代服务业市场化、信息化、产业化、集聚化和国际化。

坚持协同错位，服务雄安发展。积极融入京津冀协同发



展的大环境中，主动承接京津功能，尤其是服务功能疏解，全力支持新区规划建设，必须坚持对标对表到位、服务服从到位、全力支持到位，以“龙头在雄安，龙身在周边”、“雄安研发，霸州制造”的原则发展霸州现代服务业，坚决实现与雄安新区统筹发展、协调发展、错位发展、融合发展、一体化发展，在协同发展中拓展发展空间。

坚持改革创新，实现全面发展。抢抓新一轮信息技术革命新机遇，运用互联网、大数据、云计算等信息技术推动现代服务业技术创新、业态创新、模式创新和制度创新，大力发展服务业新模式、新业态，补齐产业发展短板，扩大高端生产性服务和普惠性生活服务供给，形成优势行业和领域，带动现代服务业全面发展。

注重产业融合，提升发展效益。推进霸州现代服务业与制造业、农业在更高水平上深度融合，加大互联网等新技术在服务领域的应用，促进服务业各个业态之间渗透交融、协同创新，催生服务业新业态，促进生产性服务业向制造业生产全流程、全产业链的渗透，提升经济发展质量和效益。

促进集聚发展，优化发展空间。促进“企业集聚、产业集群、资源集约、功能集成”，推进同类型服务业企业在空间的相对集中，发挥产业集聚的规模效应、溢出效应，强化产业链配套协作与专业分工，提升公共服务能力，形成配置合理、功能清晰、相对集中的服务业集聚形态和集约发展模式。

坚持绿色发展，提升发展质量。坚定不移的推进绿色发

展，鼓励节约集约循环利用各类资源，引导建立低碳、低耗、循环、高效的绿色生产体系，形成“资源-加工-产品-资源”的循环发展模式，支持工业园区的循环化改造，推进清洁生产和节能减排，引导企业建立绿色工厂，加快应用节水、节能等高效节能环保技术装备。促进农产品和加工副产物综合利用企业与农民合作社等新型经营主体有机结合，实现副产物综合利用原料标准化和有效供给。

### （三）发展目标

到 2025 年，初步建成与经济社会发展阶段相匹配、与先进制造业相融合、与居民需求相适应，功能完善、结构优化、布局合理、特色鲜明的现代服务业产业体系。规模倍增，全市现代服务业增加值不低于 110 亿元，占服务业增加值的比重达到 60%左右；重点完善教育培训和健康养老产业发展基础，加快发展现代物流业、商务会展业和文化旅游业三大产业。结构优化，生产性服务业与霸州市主导产业融合度不断提升，生活性服务业多元化、精细化、品牌化发展水平显著提升。教育培训和健康养老产业基础不断完善，产业地位不断提升，对经济发展支持能力和营商环境改善支撑能力不断增强，产业人才需求和人民对美好生活向往的需求不断得到满足。科技创新、现代物流、文化旅游三大核心产业地位基本形成。金融服务、信息服务、商贸服务和商务会展全面发展，对经济技术社会发展的支撑作用持续加强。贡献增强，

打造一批技术创新、业态创新、品牌创新的行业领军企业，支撑霸州市建设成为具有区域影响力的产业创新中心。

到 2035 年，现代服务业成为全市创新驱动能力强、经济社会效益好的新的经济增长极，全面带动全市经济创新、协同、绿色、开放、共享发展。以教育培训、健康养老为基础，以科技创新、现代物流、文化旅游为核心，以金融服务、信息服务、商贸服务和商务会展为配套支撑的“234”现代服务业产业体系全面形成，现代服务业增加值占服务业的比重达到 70%以上。

#### **四、十四五时期现代服务业的主要任务**

##### **（一）打造京津雄创新转化节点城市**

增强创新承接平台建设。按照产城融合、职住均衡和以水定产、以产兴城原则，优化布局产业园区，建立智能工厂，重点吸引雄安新区科技成果转化。加大“微中心”现代科技商务产业园建设力度，精准承接非首都功能。探索开发区拓区托管机制，加强与雄安新区、廊坊国家级创新平台合作。吸引符合产业方向的雄安新区配套产业在我市布局，不断完善“京津研发、霸州转化”的协同创新机制。

推动与京津产业联合创新。提升产业科技创新能力，重点集聚教育培训、医疗健康、养老休闲等发展要素。在重点产业领域对接京津雄，打造一批中试基地和应用场景，共同

开发一批科技产品，重点引进新材料、高端装备制造、新一代信息技术、智慧家居等战略性新兴产业的优秀科技成果进行产业化应用。

积极引进京津创新要素。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，建立与北京、雄安新区的人才共享机制，培养科技人才团队。探索“省级统筹、市县主导”的管理机制，与京津共同支持一批重大成果转化项目、共同建设一批联合实验室和技术创新中心，共同培养一批技术经纪人，打造京津冀协同创新战略高地。

## （二）建设京南水乡文化旅游名城

塑造“温泉+文化”的核心业态。弘扬自然文化、名人文化、民俗文化、地域文化，丰富文化旅游内涵。重点推动4A景点建设，着力打造温泉+戏曲、温泉+古镇+大运河文化、温泉+美食、温泉+健康、温泉+农业五大业态，形成一批网红取景地，打响文化旅游知名度。深入发展体验型商业，发展泥人工坊和古乐小镇，打造更时尚、好玩儿、新奇、富于探索性的商业功能及元素。发展花卉种植，形成特色花卉景观，充分利用花卉具有的文化、观赏、美化环境和陶冶情操等功能，形成若干以玫瑰花、牡丹花为主题的生态休闲观赏旅游园区或长廊，促进观光休闲、疗养保健、民俗旅游等产业的发展，加快都市型现代农业的建设步伐。

重现水乡文化风情。利用胜芳古镇、东杨庄乡和王庄子镇的滨河乡村和丰富的水资源，立足自身特点和传统优势，以市场化运作商业化运营为模式，围绕渔业、文化、旅游三位一体，以滨水休闲渔业为发展方向，打造十里芦苇特色滨河景观，突出“渔文化”主题，将渔业生产、渔民生活、渔村生态有机融合，建立渔歌唱晚、渔文化展示、欢乐渔港、渔居生活等核心业态，形成自然水域美，环境生态美、民风淳朴美的特色旅游生态区。

打造体验型美食文化。深入挖掘霸州传统美食，以“绿色、生态、健康”为开发理念，在现代食品产业集群的基础上，设置食品企业参观区、京南美食尝鲜区、食品展览交易区和健康生活引领区项目，延伸产业链条，完善基础服务设施，打造以“食文化”为主题，集饮食文化展示、体验、购物、商贸、休闲、科普、教育于一体的健康都市生活基地。

建设京南农业公园。以农业景观、农产品及其生产过程、农业技术及其支撑设施、农业文化及其物化形态为旅游吸引力，建设园林化的农业生态景观、完善旅游基础设施和较为完整的农业产业链条，实现农业与旅游服务业深度融合。不断完善农业产业链条，进一步推动农业科技研发，发展观赏采摘加工为一体的种植业、绿色无污染集体休闲餐饮为一体的养殖业，完善农产品加工及工业过程、丰富农业服务。

组织霸州文化旅游资源系列推介活动。通过推介会的形

式，整合、包装、宣传霸州特色文化旅游资源，在主要客源地推广，让京津雄区域游客关注霸州，了解霸州，走进霸州，提升霸州整体文化旅游形象及知名度，力促霸州文化旅游产业加速发展。深挖霸州特色旅游资源，深入了解京津冀旅游市场需求，通过集思广益、有效整合，推出以市区文化场馆、优质温泉、胜芳古镇和美丽乡村为重点的霸州旅游精品线路。

### （三）加快发展科技服务业

围绕智能制造、新一代信息技术、智慧家居等重点产业领域，着力发展技术开发、成果转化、检测认证等创新服务，集聚一批创业孵化、股权投资、评估咨询、知识产权服务等科技中介机构。吸引中小型科技企业总部以及大型总部企业的结算中心、营销中心等职能机构入驻，积极发展服务贸易、管理咨询、法律服务、广告服务等商务服务。以科技金融为切入点，构建特色金融服务体系，加快银行、保险、担保等传统金融机构发展，鼓励设立为科技企业服务的专营机构，吸引投资基金、资产管理、资产评估、融资租赁等新兴金融机构聚集。

布局高效率公共技术服务平台。依托都市休闲食品特色产业园中园中知名企业，达利食品、北京稻香村、海底捞等，在园区内培育建设国家级、省级研发平台、全市食品产业公共研发平台、休闲食品协同创新中心和休闲食品工程技术中

心。围绕新一代电子信息制造领域公共服务平台，促进产业发展能级提升，加快推动公共技术服务平台建设。布局工业互联网、大数据等领域，面向产业及企业需求，推动创新成果产业化公共服务平台等重大项目建设运营。支持市内企业牵头与高校、科研院所、科技服务机构运用市场机制共同建设一批产业技术创新战略联盟、成果转移转化中心、科技资源共享平台、公共检测检验平台、中试熟化基地等服务平台，提供整合创新资源、优化科技服务、提升品牌质量、制定行业标准、推动产业发展等服务。

建设科技成果转移转化机构。按照“互联网+技术转移”模式，搭建覆盖全市的技术转移机构网络，加强与中关村国家技术转移北方中心、中国创新驿站、北京中国技术交易所、天津北方技术交易市场等互联互通，鼓励国内外高校院所、科技服务企业设立技术转移机构，积极推进成果展示转化中心建设，统一交易规则、统一服务规范、统一信息标准，实现技术转移、投融资、创业孵化等服务机构的协同互动，提供订制研发、科技成果评价、交易标准建设等服务，推动技术转移机构市场化专业化发展。

营造优质科技成果转化服务生态。建立科技成果超市，构建技术培育体系、整合院校企资源、开展技术成果交易、孵化技术项目，促进科技成果转化和产业化应用。对接京津、对接雄安，主动融入、搭建平台，打造“京津雄研发、霸州

转化”的科技成果转移转化承载地，重点对接中科院雄安研究院、雄安新区国家级创新平台、国家级研发基地，将京津冀研发成果引入霸州，在科技创新开放合作中实现新旧动能转换。搭建供需对接平台，梳理和发布高校院所科技成果和企业技术需求“两张清单”，主动对接科研机构、创业团队、高校人才。聚焦创新创业平台、示范基地、服务中心及特色街区（小镇），打造优质的创新成果交易展示服务平台，开展重大项目、创新人才、科技成果、创投资金对接活动。

#### （四）大力发展物流业

依托霸州区位与交通优势，重点发展以家具产业为特色的商贸物流职能，在开发区和煎茶铺镇分别建设铁路物流园区和现代物流园，积极承接全国知名电商企业物流业务，建设区域性电商仓储中心和区域分拨配送中心。依托食品产业发展，大力培育粮食、水产品、医疗、冷链等专业物流，建设京津冀中央厨房，向雄安新区以及周边地区提供专项物流配送服务。

构建现代物流服务体系。完善交通运输网络，提升物流体系综合能力，抓住京津冀交通一体化的契机，积极推进铁路网、公路网建设，依托临空经济区、天津港区区位优势，构建“海陆空”立体式综合交通运输体系。丰富物流业业态，在传统大件运输、快递派送的基础上，完善冷链物流服务功能和辐射范围，构建专业物流、冷链物流和电子商务物流服务体系。积极推进物流公共信息平台 and 货物配载中心建设，建成以服务京津雄、面向全国、带动周边的现代物流服务体系。



系。完善物流金融服务，建设物流企业信用评级体系，推广应用货物跟踪定位、无线射频识别、物流管理等新技术，提升物流科技服务水平。

完善物流基础设施建设。依托胜芳国际物流园区，加强基础设施改造升级，形成集交易、分拨、智慧仓储、电子商务等多功能于一体的物流基地，打造京津冀物流枢纽节点城市。引导区域性物流配送中心转型升级，完善城乡高效配送体系，鼓励大型商圈、步行街、商业街建设公共仓配中心、共享信息平台，提高智慧化、共享化水平，推广开放公用型的快件末端自提设备，探索标准托盘箱替代快递三轮车箱体，以循环共用单元推动分拣前置、环节减少，引导企业从各自配送向片区集中配送转变。探索建设辐射京津雄等庞大消费市场的霸州冷链物流基地，满足高端生鲜食品、药品、果蔬、花卉等生产运输企业的服务需求；依托京九铁路霸州段地方铁路专线的独特优势，恢复铁路专线价值，在霸州高新技术产业园内谋划建设铁路物流基地，带动流通体系升级，推动运输方式“公转铁”，扩大霸州物流枢纽城市的辐射范围。加强与港口、机场、公路的联通，开展多式联运。

积极发展智慧物流。抓好家具、食品、装备制造等物流节点建设，对现有物流园区改造升级，运用现代信息和传感等技术，运用物联网进行信息交换与通讯，实现对货物仓储、配送等流程的有效控制，降低物流成本、提高物流效益；依托霸州市区位优势及北京大兴国际机场临空港经济区建设，积极对接临空经济区航空物流园区建设运营，面向京津雄市场需求，推动高端商品、食品、药品、果蔬、花卉等航空物流发展；加快分拨、智慧仓储、配送、贸易与展示、供应链

服务等电商物流业态发展，探索建立智慧物流体系。

实现物流业的绿色化发展。推进绿色物流已是一项刻不容缓的任务，是保护生态环境，降低能耗，实现物流业可持续发展的需要。积极鼓励企业综合运用电子商务交易、物流配送等信息，优化调度，减少车辆空载和在途时间。鼓励快递物流领域加快推广使用新能源汽车和满足更高排放标准的燃油汽车，逐步提高新能源汽车使用比例。依靠互联网、云计算、大数据、北斗导航和地理信息系统等现代信息技术和交通运输技术，大力发展绿色物流产业，实现物流基础设施绿色化、物流作业绿色化、货物运输绿色化、物流包装绿色化和绿色物流管理创新。

#### （五）推动商贸服务业发展

以改善民生、服务居民为方向，以配套性、便利性和丰富性为核心，打造宜居霸州。推进霸州商贸服务发展，丰富业态，优化布局，完善功能，以商贸服务升级带动生产制造、旅游等产业的发展壮大。

优化商贸集聚区布局。围绕益津综合服务中心城和东部特色文化商务新城建设，加快新业态和新品牌的培育与集聚，提升购物消费综合服务功能，加强城市特色空间塑造和特色街区设计，形成一批风格鲜明、设施完备、管理规范、拉动消费能力强的特色商业中心。完善城乡社区商业便利消费体系，优化乡镇商贸中心、配送中心和直营连锁店，推动农资下乡和农产品进城，改造和新建一批新型专业批发市场。依托生态旅游和民族文化资源，重点加快小商品批发、特色手工制品、特色食品等多形态商贸发展。

加大对电子商务支持力度。以电子商务发展为契机，依

托胜芳家具市场，打造大宗电子商务交易平台，促进产业转型。加强财政政策方面的支持力度，积极培育适合网销的特色产品，提高网销产品的知名度和影响力，大力推进村点乐工程建设，注重培育电商龙头企业，增强对行业的引领作用。促进电子商务与商贸零售企业融合发展，依托线下供货、配送等优势，单独或合作建设网上商城，实现线上线下资源互补。同时，加快电子商务人才引进和培养。优化电子商务人才发展环境，强化人才激励政策，完善人才引进机制，加大宣传推介力度，力争引进一批电子商务中高端人才。

完善商贸流通体系。大力发展新型商贸流通业态，优化城市大型商场、综合超市、购物中心等商业网点结构和布局，改善流通设施条件和消费环境。加强乡镇综合商贸中心、连锁超市建设，支持连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通方式向农村延伸，支持大型超市与农村合作组织对接。推动商贸服务市场标准化建设，推广应用网上支付、手机支付等现代化交易方式，促进传统商品市场向现代市场体系转变。

#### （六）大力发展教育培训业

大力发展职业培训教育。鼓励和支持社会各界特别是企业发展职业教育。依托霸州高新技术产业园和胜芳金属玻璃家具产业园产业集聚优势，大力开展职业培训，建立高水平专业化产教融合实训基地，着力培养适合霸州区域产业发展的高素质劳动者和技术技能人才。依托霸州现代科技商务产业基地建设，加快大学、实验室、中试基地等项目建设，谋划建设高端人才职业教育培训基地。优化中高等职业学校布局结构，整合全市职业教育资源，完善教育设施，引进“双

师”型教师，切实建好办好符合当地经济社会发展和技术技能人才培养需要的中高等职业学校，精准服务霸州区域发展需求。实施新型农民培养工程，大力发展农民培训和职业教育，重点培养种养大户、农机手、农产品经纪人、农业产业化经理人，造就高素质的新型农业生产经营队伍。谋划建立家庭、养老、健康、社区教育、老年教育等生活性服务示范性培训基地或体验基地，带动提升行业整体服务水平。

积极引导民办教育发展。支持民办教育发展现代物流、电子商务、互联网、检测维修、家政服务、农民教育等相关行业的职业培训。鼓励社会力量和民间资本提供全龄段、广覆盖的多样化教育服务，支持特殊教育和继续教育发展。加强民办学校教师队伍建设，完善现代学校制度，促进民办教育健康发展。健全完善民办学校扶持政策，加大财政扶持力度、落实同等资助政策、落实税费优惠政策等。非营利性民办学校与公办学校享受同等税收待遇，营利性民办学校，可以选择使用简易计税方法征收。民办学校用电、用水、用气、用热，执行与公办学校相同的价格政策。

#### （七）以京津冀一体化为契机，带动养老产业发展

依托霸州温泉、中亭河生态资源优势和特色民俗戏曲文化资源，积极承接京津医疗卫生功能疏解，以“大健康产业”发展理念为引领，以“服务人的身心健康”为落脚点，在切实保障人民群众基本医疗卫生服务需求的基础上，整合社会资本，拓宽发展领域，提高服务层次，把霸州建设成服务京津雄及周边地区具有影响力的健康养老胜地。

逐步完善健康养老服务体系。建立居家养老为基础，社区养老为依托，机构养老为补充的社会养老服务体系。鼓励

拓展社区养老服务功能，建设集养老护理、文化娱乐等功能于一体的社区养老中心、老年人活动中心等服务设施，充分发挥镶嵌在社区内的小型养老机构的服务节点作用，按照一刻钟服务圈，在社区（村）建设养老服务驿站，就近为有需求的居家老年人提供日间照料、呼叫服务、助餐服务、健康指导、文化娱乐和心理慰藉等服务，让更多的老人在家门口就可以享受到养老服务。加快推进益津、胜芳等地的社区养老示范中心建设，加强乡镇和农村社区综合服务设施和站点建设，新建西坨村养老公寓、霸州爱心养老服务中心和舒康养老服务中心。稳步发展机构养老服务，推动机构养老标准化、小型化、专业化、连锁化发展。建设中高端养生养老服务机构，依托京津庞大市场需求，积极探索旅游养老、休闲养老、候鸟式养老、康复养老等发展模式。推进养老服务信息化建设，加强对养老服务机构的动态管理；健全核查监督机制，落实养老机构扶持政策，提高社会力量参与养老服务机构建设的积极性，推进养老服务机构建设健康有序发展。

推动健康养老产业与休闲旅游融合发展。要充分利用丰富的温泉、文化等资源优势，将养老养生的社会需求融合到旅游休闲产业发展当中。一是通过招商引资，引进国际一流的休闲养生项目，建成一批旅居养老基地与养老共享住宿，建设集商业、旅游、度假、医疗等于一体的产业链，打造一个多元化、专业化的养生养老产业集群，发挥龙头引领作用，以带动霸州养老产业整体发展。二是突出霸州区域特色，满足不同对象、不同层次的休闲养生需求，结合资源优势，发展以茗汤温泉为代表的康复疗养游，以胜芳古镇为代表的文化休闲游，以中亭河生态资源为代表的健康生态游。

推动健康养老与医疗卫生融合发展。鼓励引导社会资本举办特色专科医院和提供高端医疗服务的综合医院，与公立医疗机构形成错位经营，优势互补。加强与京津医疗、保健、养生机构合作，积极建设专科化、特色化医疗机构，组建疗养院联盟，统筹医疗养生资源，合理布局疗养院、护理院、康复医院和临终关怀医院等老年医疗养生机构，积极提升医疗服务品质；完善城乡社区卫生服务中心，支持养生机构完善医护设施，搭建医养机构诊疗绿色通道，为老年人提供便捷、舒适的医疗服务，鼓励发展家政服务、居家养老、家庭护理、精神慰藉、社区照料和病患陪护等新型养老服务业态；推广中医传统疗法，积极发展中医营养饮食、调理保健、慢病预防等特色养生服务，培育发展养生、养老、康复、教育、理疗等老人特色产业。

#### （八）发展健康服务新业态

积极促进健康与养老、旅游、互联网、健身休闲、保健食品融合，催生健康新产业、新业态、新模式。开展互联网健康服务，鼓励发展健康体检、咨询等健康服务，促进个性化健康管理服务发展，培育一批有特色的健康管理服务产业，探索推进可穿戴设备、智能健康电子产品和健康医疗移动应用服务等发展。鼓励开发中医药养生、温泉养生、盐浴养生等特色中医药健康旅游服务项目，大力推广五禽戏、八段锦、太极拳等中医药健康旅游体验项目。

#### （九）大力发展体育产业

依托中国自行车博物馆的优势，打造国际化的自行车高

端赛事品牌，引导京津冀自行车爱好者参与自行车赛事，探索“互联网+骑行”、“骑行+旅游”等自行车运动新模式。开发线上健康管理平台，提升市内场馆预定、健身指导、运动分析、交流互动、赛事参与的综合服务水平，提高场馆的运营效益，创建以霸州为核心大众运动休闲生态圈，满足人民群众多层次、多元化的消费需求，塑造我市大众运动休闲品牌。